
מועצת העיר טייבה



פרוטוקול ישיבת מועצת העיר שלא מן המניין מס' 3/2026

מיום ראשון, בתאריך 15.02.2026



מועצת העיר טייבה

ישיבת מליאה שלא מן המניין מס' 3/2026
מיום ראשון, תאריך 15/02/2026

משתתפים:

ראש העירייה	-	רו"ח יחיא חגיחיא
מ"מ ראש העירייה	-	עו"ד ורו"ח חכים גבארה
חבר המועצה	-	עו"ד ליוואא גאבר
סגן ראש העיר בתואר	-	עו"ד עבד אללה גיאבר
חבר מועצה	-	מר מוחמד בלעום
חבר מועצה	-	מר מחמוד חגיחיא
משנה לראש העיר בתואר	-	מר מוהנד ע.קאדר
חבר מועצה	-	גב דוחא ע.קאדר
חבר מועצה	-	מר אכרם עוביד
חבר מועצה	-	מר פרחאת נאשף
חבר מועצה	-	סאמר מסארוה
חבר מועצה	-	מר עלי שיך יוסף
חבר מועצה	-	חאתם מסארוה
חבר מועצה	-	עו"ד מורשד ג'באלי
סגן ראש העירייה	-	מר חכמת עאזם
יועמ"ש העירייה	-	עו"ד עותמאן נסיראת
גזבר העירייה	-	רו"ח פאיק בסול
מנכ"ל העירייה	-	מר שאדי תלי
גזבר העירייה	-	רו"ח פאיק בסול
עוזר יוסף עבדו	-	רו"ח עקיל נגאר

נעדרים:

מר מאלק כרמייה עאזם

מוזמנים:

מנכ"ל העירייה	-	מר שאדי תלי
גזבר העירייה	-	רו"ח פאיק בסול
רו"ח העירייה	-	רו"ח יוסף עבדו
עוזר יוסף עבדו	-	רו"ח עקיל נגאר
חשב מלווה העירייה	-	יניב מוכתר
יועמ"ש העירייה	-	עו"ד עותמאן נסיראת

על סדר היום :

1. אישור תקציב העירייה הרגיל לשנת/2026 .

רו"ח יחיא חגי'חיא:

מתחילים בישיבת מועצת העיר שלא מן המניין מס' 3/2026, בשעה 18:00 .

מר שאדי תלי:

וועדת הכספים המליצה על אישור התקציב והעברתו לאישור המליאה מיום 11.2.2026, ברוב חברי הוועדה.

רו"ח חכים גבא'ראה:

אני מבקש מיועמ"ש העירייה התייחסותך על המכתב ששלחתי היום ?

עו"ד עותמאן :

חוברת הצעת התקציב של שנת 2026, עוברה לחברי המועצה בתאריך 4.2.2026 ידנית . נכון הזימון יצא בתאריך 10.2.2026.

המניין מתחיל מיום שקבלו חברי המועצה את החוברת ידנית מיום 4.2.2026 עד היום 15.2.2026. זה אומר של 11 ימים והזימון הוא תקין ולכן מי שמתנגד מחברי המועצה על הזימון יכול לשלוח מכתב התנגדות לפני ולא היום!

עו"ד מורשד ג'באלי:

יש עליה או חריגה ב 10% ?

מר שאדי תלי:

תקציב העירייה לשנת 2025, בסך של 233,558 אלפי ₪ .

תקציב העירייה לשנת 2026, בסך של 257,412 אלפי ₪ .

עו"ד מורשד ג'באלי:

אני מבקש פירוט והסתמכות על הארנונה בערך 62%, אם לא הגענו ליעד הזה מה הדרך החלופית ?

במסגרת התקציב יש תקני כוח אדם 19 משרות חדשות, אבקש לקבל פירוט למשרות ומקורות המימון.

האם קיימת חלופה של התייעלות פנימית של הרחבה צוות כוח אדם?

הוצאות חניון פנגו יש 41 אלף ₪, האם נבחנה אפשרות לצמצם את הסדר חילופי חסכוני יותר ?

מר שאדי תלי:

תקציב ההכנסות לשנת 2026

ארנונה:

בתקציב לשנת 2026 נקבע יעד גביית הארנונה על סך 50,714 אלפי ש"ח בארנונה שוטפת ו 14,000- אלפי ש"ח בגביית פיגורים.

מדובר בגידול משמעותי לעומת ביצוע שנת 2025, שבו גבתה העירייה 41,087 אלפי ש"ח בארנונה שוטפת ו 13,317- אלפי ש"ח בגביית פיגורים.



הגידול ביעד הגבייה נובע מהעלייה בחיוב השנתי: בשנת 2025 עמד החיוב השנתי על 90,841 אלפי ש"ח, בעוד שבשנת 2026 החיוב השנתי הראשוני עומד על 105,774 אלפי ש"ח, כלומר הפרש של 14,419 אלפי ש"ח.

הגידול בחיוב השנתי נובע משני גורמים עיקריים:

- ✓ קידום טבעי של כ-1.626%, בהתאם לשיעור שנקבע על ידי משרד הפנים
- ✓ תוספת ארנונה בגין סקר נכסים שהוחל בהטמעתו בשנת 2026

תקציב 2026	שינויים	גביית ארנונה במחירי 2025	מקדם בידי העירייה	ביצוע 2025	
50,714	8,959	41,755	1.626%	41,087	ארנונה שוטף
14,000	466	13,534	1.626%	13,317	ארנונה פיגורים
64,714	9,425	55,289		54,404	

2026	2025	
105,774	90,841	חיוב ברוטו - שוטף - כולל תוספת בסיסית ומד תוספת סקר נכסים - חיוב ברוטו - במצטבר
105,774	90,841	סה"כ חיוב ברוטו - שוטף
26%	29%	אחוז הנחות
27,501	26,285	הנחות - שוטף
	91	הנחות הסדר
27,501	26,376	
78,273	64,465	חיוב נטו
50,714	41,087	גביה מהשוטף
14,000	13,317	גביית פיגורים
64,714	54,404	סה"כ גביית ארנונה
65%	64%	שיעורי גביה - ארנונה שוטפת
72%	72%	אחוז לפי נוסחת המענק המותנה
87%	87%	מענק מותנה 2/3

עצמיות חינוך רווחה ואחר:

יעד ההכנסות מיתר עצמיות לשנת 2026 נקבע על סך של 12,989 אלפי ש"ח, בהתאם להערכת הצפי להכנסות השנה. זאת בהשוואה לביצוע בפועל בשנת 2025, שהסתכם בכ-9,383 אלפי ש"ח. פרק זה כולל את היטל ההשבחה ואגרות הבניה המתקבלים מועדת התכנון והבניה, וכן אגרות המונגבות



ישירות על ידי המועצה בנוסף למימון השתתפות העיריית בתוכנית עיר ללא אלימות ותוכנית אוריינות דיגיטלית. הקיטון הנצפה נובע בעיקר מירידה ביתרת הקרן הבלתי מיועדת.

להלן עיקר הסעיפים המהותיים:

מס. חשבון	שם חשבון	תקציב 2026
1233100220	אגרות רשיונות בניה	1,500,000
1233400310	היטל השבחה	3,000,000
1324000740	מפעל הפיס - אוריינות דיגיטלית	400,000
1326400740	מפעל הפיס - עיר ללא אלימות	550,000
1433000640	הכנסות משכירות	300,000
1433100210	שכירות אנטנות סולולאריות	300,000
1314000420	השתתפות רשת עמל ועתיד	3,504,000
1341000420	מרווחה השתתפות תושבים	512,000
	10,066,000	

הכנסות ממשרד החינוך:

יעד ההכנסות ממשרד החינוך לשנת 2026 נקבע בסך של 79,802 אלפי ש"ח, המהווה גידול לעומת אומדן הביצוע בשנת 2025, שהסתכם 73,468 אלפי ש"ח.

במסגרת זו, השתתפות המועצה במימון תחום החינוך צפויה לגדול ל-17,594 אלפי ש"ח בשנת 2026, לעומת 16,006 אלפי ש"ח בשנת 2025, תוך הדגשה של הגברת ההשקעה בחינוך ושיפור המשאבים הזמינים למערכת החינוכית.

להלן תמצית התקציב

ביצוע 2025	תקציב 2026	
3,931	4,222	עצמיות חינוך
73,468	79,802	תקבולים ממשרד החינוך
77,399	84,024	סה"כ הכנסות
58,151	61,370	שכר עובדי חינוך
35,254	40,380	פעולות חינוך
93,405	101,750	סה"כ הוצאות
16,006	17,726	סה"כ השתתפות העירייה
17%	17%	



הכנסות ממשרד הרווחה:

יעד ההכנסות ממשרד הרווחה לשנת 2026 נקבע בסך של 28,510 אלפי ש"ח, לעומת ביצוע בפועל של 25,188 אלפי ש"ח בשנת 2025.

מאפיין מרכזי של תקצוב תחום הרווחה הוא שמשרד הרווחה קובע הן את סעיפי התקציב והן את היקף התקצוב, כאשר רוב ביצוע התקציב מתבצע ישירות באמצעות המשרד, ולא דרך המועצה.

במסגרת זו, השתתפות המועצה במימון נושאי הרווחה צפויה להגיע ל-9,486 אלפי ש"ח בשנת 2026 לעומת השתתפות המועצה בשנת 2025 בסך 9,747 אלפי ש"ח.

להלן תמצית התקציב

ביצוע 2025	תקציב 2026	
525	555	עצמיות רווחה
25,188	28,510	תקבולים ממשרד הרווחה
25,713	29,065	סה"כ הכנסות
7,483	7,547	שכר עובדי רווחה
27,716	31,265	פעולות רווחה
35,199	38,812	סה"כ הוצאות
9,486	9,747	סה"כ השתתפות העירייה
27%	25%	

מענק איזון ממשרד הפנים:

מענק האיזון לשנת 2026 חושב על בסיס מענק האיזון לשנת 2025, אשר הסתכם ב-30,333 אלפי ש"ח, וכולל רכיב מענק מותנה בשיעור של שני שלישים, בכפוף לגבייה.

בהתאם להנחיות משרד הפנים יש לתקצב את המענק לפי 95% מגובה מסגרת המענק המאושר למועצה בשנת 2025 ואת היתרה תותקצב כהכנסה מותנה.

המענק הצפוי להתקבל בשנת 2026 הוא בסך 28,816 שמהווה 95%.

הכנסה מותנה	תקציב	הנחיות		
1,267	24,075	95%	25,342	מענק איזון 2025
149	2,832	95%	2,981	מענק מותנה 2/3
100	1,910	95%	2,010	מענק תוספתי
1,516	28,817		30,333	
1,491	-	0%	1,491	מענק מותנה 1/3
3,007	28,817		31,824	סה"כ

מענק מיועדים ממשרד הפנים:



המענקים המיועדים כוללים, מימון צוערים בסך 216 אלפי ש"ח.

הכנסות מותנות:

הכנסות מותנות בתקציב לשנת 2026 כוללות כ-5% ממענק האיזון.
להלן הרכב הכנסות מותנות –

מס. חשבון	שם חשבון	תקציב 2026
1599100510	הכנסות מותנות - מענק איזון 5%	1,516
1599100510	הכנסות מותנות - מענק מותנה 1/3	1,491
1599100510	הכנסות מותנות - גביית ארנונה שוטף	4,268
	סה"כ	7,275

תקציב ההוצאות לשנת 2026

הוצאות שכר:

תקציב השכר לשנת 2026 כולל קידום ממוצע של 3.29% לעומת צפי הביצוע לשנת 2025, הכולל זחילת שכר עקב קידום עובדים בוותק ובדרגות. קידום זה נערך בהתאם להנחיות משרד הפנים לאישור תקציבים לשנת 2026, ומשקף את הצפי ליישום הסכמים חדשים במשק ולמועד פעימות השכר בהסכמים קיימים.

חלוקת ההוצאות השכר לפי מחלקות והשוואה לשנה הקודמת:

2026 תקציב	2025 ביצוע	
34,140	30,922	הוצאות שכר כללי
61,370	58,151	שכר עובדי חינוך
7,547	7,483	שכר עובדי רווחה
103,057	96,556	סה"כ

סיכום: סך ההוצאה הצפויה על סעיף השכר לשנת 2026 עומד על 103,057 אלפי ש"ח, עבור תקן כוח אדם של 622.62 משרות.

להלן צפי לקליטת משרות הבאות:



שם המשרה	חלקיות משרה
עוזר לראש המועצה	1
סגנים לראש העיר	2
מבקר העירייה	1
צוערים	2
תיאום ובקרה	1
מנהל מחלקת משאבי אנוש	1
עוזר גזבר	1
מפעיל מכונת טיאוט	1
רופא ויטרינר	0.5
מנהל מחלקת שפע	1
מידע	1
רכזת ניצנים	1
מנהל תוכנית עיר ללא אלימות	1
מדריכות מוגנות	4
יועצת לקידום מעמד האשה	0.5
סה"כ	19

פעולות כלליות:

היקף סעיף פעולות כלליות לשנת 2026 נקבע בסך של 42,803 אלפי ש"ח לעומת אומדן ביצוע צפוי בשנת 2025 בסך 35,954 אלפי ש"ח. תקציב זה כולל, בין היתר, את פינוי אשפה, מחלקת שפייע ומחלקת הנדסה ועוד. כמו כן, הסעיף מאגד את פעילותן של מחלקות המועצה השונות – הנהלה, כספים, תברואה והנדסה – למעט תחומי החינוך והרווחה.

להלן עיקר הסעיפים שחל בהם גידול לעומת 2025:

מס. חשבון	שם חשבון	תקציב 2026
1712300750	איסוף ואשפה-איסוף והובלה	1,241,389
1712310750	אסוף ו-א-איסוף גזם והובלה	1,299,091
1712320750	קליטת והטמנת אשפה	221,674
1714100750	לכידת כלבים	200,000
1723110750	מקרי חרום	135,470
1731000750	מהמס העיר-עבודות קבלוניו	295,320
1731100910	השתתפות התקציב הרגיל בתבר	200,000
1742210750	כבישים הכנות חורף	166,016
1743100750	הכנת חדרי טראפו	300,000
	סה"כ	4,058,960

להלן תמצית תקציב ההוצאות לשנת 2026:

פעולות חינוך:

היקף הסעיף פעולות חינוך לשנת 2026 נקבע בסך 40,380 אלפי ש"ח לעומת אומדן ביצוע צפוי בשנת 2025 בסך 35,254 אלפי ש"ח.

סעיף פעולות החינוך כולל את תוכנית גפ"ן, תוכנית ניצנים ותוכנית חופש גדול, שהן חלק משמעותי מהפעילויות המוצעות.

פעולות רווחה:

היקף הסעיף פעולות רווחה לשנת 2026 נקבע בסך 31,265 אלפי ₪ לעומת אומדן ביצוע צפוי בשנת 2025 בסך 27,716 אלפי ₪.

מאפיין מרכזי של תקצוב תחום הרווחה הוא שמשרד הרווחה קובע הן את סעיפי התקציב והן את היקף התקצוב, כאשר רוב ביצוע התקציב מתבצע ישירות באמצעות המשרד, ולא דרך המועצה.

פירעון מלוות:

תחזית פירעון מלוות לתקציב 2026 - 4,728 אלפי לעומת אומדן ביצוע צפוי בשנת 2025 בסך 4,426 אלפי ₪.

מר עלי שיד יוסף:

תקצוב האשפה והגזם שהיה, בפועל החשב לא אישר ולא בוצע ואנחנו הצבענו על הנושא בתקציב!

מר שאדי תלי:

אשפה ביתית עלתה 600 אלף ₪, עד היום כולל התביעות עם ההסכם כולל חלק ההעלאה וקודם סוגרים את הדיונים של הוצאה לפועל. אני מקווה שייסגר כול לגורמים אחורה ויוארך ההסכם במכרז כדי לכסות כל הבקשות לפי המכרז!

מר חאתם מסארוה:

מה הקשר בין תכנית הבראה והתקציב, לפי דעתי תביאו את תכנית הבראה ומפורטת ואח"כ את התקציב! כדי שנדע איך מתנהלת?

מר שאדי תלי:

תכנית הבראה מבוססת על התקציב והתקציב יעזור לתכנית הבראה, לפי הנחיות משרד הפנים לאשר את התקציב ונתקדם לתכנית הבראה.

רו"ח חכים גבארה:

אני רואה שיש צוו מיסים שנמצא בטבלה ולא אושר במליאה, ועל פי תעריפים המחירים מופקעים. כמו אזור תעשייה, חנויות, סופרים וכל אחד מאשר את התקציב שידע שהוא גורם לתושבי טייבה. הסוציאקונומי בערך 3 אצלינו בעיר טייבה, אסור לאנשים מוזרים שישתלטו עלינו. וחייבים לעזור להם אם העירייה לא עוזרת לתושביה.

בפורם הסגנים החליטו סגנים מעל סגנים וזה אסור בהחלט, עבירה משפטית.

אני מבקש לא לאשר את התקציב לשנת 2026.



מר שאדי תלי:

צוו מיסים לא נכלל בתקציב של שנת 2026, בתור שאתה ממונה על הגבייה אתה יכול לשלוח למשרד הפנים שאתה לא מכיר את ההעלאה של אזור התעשייה. וזה יצא לפי התעריפים של המדינה. בנושא אזור התעשייה היה דוח ביקורת, הייתה התנהלות לא חוקית בוועדת ההנחות והגבייה שמאשרים את ההנחות בוועדות. אשרו תעריפים מנוגדת לחוק וצרכים להפעיל לפי החוק, העירייה לא הצביעה על הגבייה של אזור התעשייה אלא זה התעריף של משרד הפנים. אנחנו מקשיבים להם ועומדים בהחלטה עד 30/6/2026 העירייה לא תבצע גבייה! חלקתי לבעלי העסקים באזור התעשייה את דוח החלטת משרד הפנים ואמרתי להם תלכו לעו"ד שמתעסק בצוו המיסים ויועץ ארנונה לבירור ואנחנו נעזור לכם בבית המשפט נגד משרד הפנים, אנחנו רוצים לעזור להם לפי החוק וחייבים להתמודד עם המצב הקיים. דבר חשוב תמ"א 76 א', תזהרו שיש בתקציב 2026 יש 600 אלף ₪ לייצוג ומתכננים לאדמות.

עו"ד ליווא גאבר:

יש ארנונה פיגורים וארנונה ליתרת

רו"ח יוסף עבדו:

זאת הארנונה לכל העיר טייבה.

הארנונה הכללית גובים אותה בשנת 2026, כולל עסקים.

תקציב 2026	שינויים	גביית ארנונה במחירי 2025	מקדם בידי העירייה	ביצוע 2025	
50,714	8,959	41,755	1.626%	41,087	ארנונה שוטף
14,000	466	13,534	1.626%	13,317	ארנונה פיגורים
64,714	9,425	55,289		54,404	

מי בעד ?

בעד -8- רו"ח יחיא חג'יחיא, עו"ד עבד גאבר, עו"ד מורשד ג'באלי, מר פרחאת נאשף, מר אכרם עוביד, עלי שיד יוסף, מר מחמוד חג'יחיא, מר מוחמד בלעום.

מי נגד ?

נגד -7- מר מוהנד ע.קאדר, עו"ד ליווא ג'אבר, רו"ח חכים ג'בארה, חכמת עאזם, גב דוחא ע.קאדר, מר חאתם מסארוה, מר סאמר מסארוה.

החלטה: הוחלט ברוב חברי המועצה לאשר את תקציב העירייה הרגיל לשנת 2026 בהיקף 257,412 אלפי ₪ ותקן כח האדם לפי התקציב.

ננעלה הישיבה בשעה 18:45
רשמה הפרוטוקול מיי גאבר

בכבוד רב,

רו"ח יחיא חגיחיא
ראש העירייה

